

**Dispõe sobre a afixação de placa informativa em farmácias e drogarias contendo advertência quanto aos riscos da automedicação em geral e dá outras providências.**

### **Objetivo da Proposição**

De autoria do Deputado Eduardo Botelho, a Proposição visa obrigar afixação de placas informativas em farmácias e drogarias no âmbito do estado de Mato Grosso, contendo advertências quanto aos riscos da automedicação em geral.

### **Posição da FECOMÉRCIO/MT: FAVORÁVEL COM RESSALVAS**

### **Fundamentos**

A presente proposição legislativa visa instituir a obrigatoriedade de afixação de placas informativas nas farmácias e drogarias, no âmbito do estado de Mato Grosso, contendo informações quanto a automedicação e seus riscos, com a determinação de que esses cartazes sejam afixados em locais de fácil visualização pelo público, escrito de forma clara de modo a assegurar o entendimento pelo cidadão, sob pena de aplicação de multa correspondente a R\$ 500,00 (quinhentos reais) com o dobro do valor em caso de reincidência.

Muito embora seja louvável a intenção do legislador de disponibilizar a informação quanto aos riscos da automedicação, as disposições trazidas pela proposição merecem ressalvas no que diz respeito à criação de uma obrigação aos comerciantes com a imposição de multa no caso de seu descumprimento. Isso porque, não é dado ao legislativo obrigar a iniciativa privada a veicular informações inerentes à atribuição que lhe compete, uma vez que a orientação e informação quanto aos riscos trazidos pela automedicação é atribuição do poder público que é o responsável social por veicular questões de ordem de saúde pública, sob pena de o legislativo ferir o princípio da livre iniciativa garantido pela Constituição Federal em seu art. 1º, inciso IV, e art. 170.

Além disso, é cediço, no particular, que a intervenção estatal na atividade privada somente é admitida em casos excepcionais, “conforme os ditames da

*justiça social*” (art. 170, CF). Veja-se, nesse sentido, o prestígio que se confere à livre iniciativa e à livre concorrência como elementos estruturais da ordem econômica brasileira, conforme a lição da mais abalizada doutrina:

**Celso Ribeiro Bastos:**

*“A liberdade de iniciativa e de empresa pressupõe o direito de propriedade da mesma sorte que é de certa forma uma decorrência deste. O seu exercício envolve uma liberdade de mercado, o que significa dizer que são proibidos os processos tendentes a tabelar os preços ou mesmo a forçar a sua venda em condições que não sejam as resultantes do mercado. A liberdade de iniciativa exclui a possibilidade de um planejamento vinculante. O empresário deve ser o senhor absoluto da determinação de o que produzir, como produzir, quanto produzir e porque preço vender”<sup>1</sup> (Comentários à Constituição do Brasil, 7º Vol., 1990, p. 16).*

**Miguel Reale:**

*“Ora, livre iniciativa e livre concorrência são conceitos complementares, mas essencialmente distintos. A primeira não é senão a projeção da liberdade individual no plano da produção, circulação e distribuição das riquezas, assegurando não apenas a livre escolha das profissões e das atividades econômicas, mas também a autônoma eleição dos processos ou meios julgados mais adequados à consecução dos fins visados. Liberdade de fins e de meios informa o princípio de livre iniciativa, conferindo-lhe um valor primordial, como resulta da interpretação conjugada dos citados arts. 1º e 170.”<sup>2</sup>*

**Miguel Reale Júnior e David Teixeira de Azevedo:**

<sup>1</sup> Comentários à Constituição do Brasil, 7º Vol., 1990, p. 16, grifamos.

<sup>2</sup> O Plano Collor II e a intervenção do Estado na ordem econômica. In Revista de Direito Bancário e do Mercado de Capitais. Vol. 54 – out./dez. 2011, p. 312-313, grifamos.

*“A liberdade de iniciativa significa que, sensível às alternativas oferecidas, pode-se decidir o que fazer e como fazer enquanto agente da economia, independentemente de determinação, respeitados os limites decorrentes do objetivo de promover a existência digna para todos e a justiça social.*

(...)

*Ao Estado cabe, então, com definitiva clareza (na Constituição de 1988, mais do que se depreendia da Constituição de 1967 e da EC 1/69), não reprimir ou tolher a liberdade de iniciativa, não inibir a ação dos particulares como agentes econômicos por meio de intervenções desestimulantes.”<sup>3</sup>*

Outro não é o entendimento da jurisprudência:

*“Como cediço, a intervenção do Estado na propriedade privada deve ocorrer em hipóteses excepcionais, devidamente previstas no ordenamento jurídico vigente.*

(...)

*Assim, sem o postulado fundamental da supremacia do interesse público sobre o privado não pode o Poder Público se imiscuir na administração da propriedade privada, violando os preceitos da livre iniciativa, expressamente garantida pela Constituição do Estado do Rio de Janeiro (artigo 5º, caput) e pela Carta Magna (art. 170).” (TJRJ, RI nº 0033025-53.2010.8.19.0000, grifamos)*

Ressalte-se que a proposição sequer especifica o órgão competente para a fiscalização do atendimento da norma para a efetiva aplicação da multa.

Sem contar que essa imposição do autor da propositura mostra-se desarrazoada e desproporcional, uma vez que, deste modo, cria-se uma obrigação que

<sup>3</sup> A Ordem Econômica na Constituição. In Revista Trimestral de Direito Público. Vol. 12, 1995, p. 137, grifamos.



importará em custos excedentes ao empresário sem garantia de que haverá o retorno esperado.

Desse modo, esta entidade entende que a iniciativa do legislador de informar quanto aos riscos trazidos pela automedicação seja admirável no sentido de contribuir com a orientação das pessoas quanto aos malefícios que tal ato pode causar, todavia a responsabilidade de impressão e distribuição de cartazes com essas informações deve ser uma atribuição do poder público que deverá fazer a devida distribuição dos mesmos para os estabelecimentos farmacêuticos procederem com sua divulgação por se tratar de uma questão de saúde pública.

Ademais, esta Federação do Comércio de Bens, Serviços e Turismo de Mato Grosso não converge em parte com tal propositura, mais especificamente no que diz respeito às penalidades previstas no artigo 3º que assim dispõe:

**Art. 3º O não cumprimento desta Lei sujeitará o infrator às seguintes penalidades:**

**I – na primeira fiscalização:**

- a) notificação, com prazo de trinta dias para o cumprimento no disposto do art. 1º;**
- b) decorrido o prazo da notificação, e constatado o não cumprimento da Lei, será aplicada multa de R\$ 500,00 (quinhentos reais).**

**II - em caso de reincidência, a multa será aplicada em dobro.**

Ocorre que tal dispositivo, da maneira como está, acaba por contrariar a orientação do Código de Defesa do Consumidor e os preceitos norteadores da condição econômica do empresário.

Nesse sentido, dispõe o Código Consumerista, em seu artigo 57, **que a pena de multa deve ser graduada de acordo com a gravidade da infração, a vantagem auferida e a condição econômica do fornecedor.**

Ao fixar a multa no valor correspondente a R\$ 500,00 (quinhentos reais) o projeto não considera a proporcionalidade estabelecida no artigo 57 do referido código.



Isso porque, a aplicação de penas de multa, sem considerar a capacidade econômica da empresa, não obedece ao que prevê os Princípios da Proporcionalidade e da Razoabilidade.

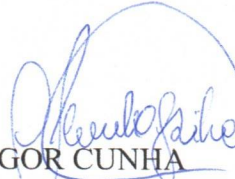
Assim sendo, verifica-se que as penalidades a serem aplicadas no caso de seu descumprimento mostram - se demasiadamente desproporcionais e desarrazoadas, uma vez que, a depender da estrutura do estabelecimento a ser aplicado, o mesmo não suportará pagar uma multa com valor tão alto.

Deste modo, esta entidade representante do comércio de bens e serviços do Estado de Mato Grosso concorda em parte com a intenção do autor de informar aos riscos trazidos pela prática da automedicação, desde que as despesas para a impressão e distribuição dos materiais com essas informações corram pelo poder público e que não haja a imposição de multa aos estabelecimentos, uma vez que essas disposições se mostram inviáveis, desproporcionais e desarrazoadas, para as quais nos manifestamos contrários.

### **Conclusão:**

Por todo o exposto, a Fecomércio/MT se posiciona de forma favorável com ressalvas ao PL 874/2020, por entender que a responsabilidade de criar e distribuir os materiais para a divulgação dessas informações cabe ao poder público, bem como por entender que as penalidades previstas no artigo 3º da proposição mostram-se desproporcionais, para as quais, data vênua, sugere-se a devida supressão.

Atenciosamente,



IGOR CUNHA

**Superintendente Fecomércio MT**